

ÍNDIX

EXPOSICIÓ DE MOTIUS	3
TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS	5
Article 1. Objecte	5
Article 2. Àmbit d'aplicació	5
Article 3. Delegació de competències dels Ajuntaments al Consell Comarcal	6
Article 4. Règim de la prestació del servei	6
Article 5. Règim econòmic de la prestació del servei	6
TÍTOL II. DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI	6
CAPÍTOL I. INFORMES I PROJECTES PREVIS	6
Article 6. Del Plànol de delimitació i el Projecte executiu	6
Article 7. De l'informe tècnic en franges perimetrals	6
CAPÍTOL II. PLA D'AUTOPROTECCIÓ	7
Article 8. Concepte	7
CAPÍTOL III. PARCEL·LES I ZONES VERDES INTERIORS	8
Article 11. Definició del servei	8
Article 13. Subjecte obligat	8
Article 14. Execució dels treballs forestals a compte del subjecte obligat	9
Article 15. Usuaris dels treballs forestals a compte del subjecte obligat	9
Article 16. Drets i deures dels propietaris de les parcel·les interiors	9
Article 17. Facultats i deures del Consell Comarcal	10
Article 18. Règim econòmic dels treballs forestals a compte del subjecte obligat	10
Article 19. Tractament de la fusta, llenya i altres restes vegetals.	10
CAPÍTOL IV. FRANGES	10
Article 20. Definició del servei.	10
Article 22. Subjecte obligat.	11
Article 23. Subjecte afectat	12
Article 24. Servitud forçosa.	12
Article 25. Drets i deures dels afectats	13
Article 26. Tractament de la fusta, llenya i altres restes vegetals.	13
CAPÍTOL V. XARXA D'HIDRANTS	13
Article 27. Definició del servei	13
CAPÍTOL VI. VIALS I CUNETES	14
Article 28. Definició del servei	14

TÍTOL III. POTESTAT INSPECTORA I ORDRES D'EXECUCIÓ	15
CAPÍTOL I. DE LA POTESTAT INSPECTORA	15
Article 29. De la potestat inspectora del Consell Comarcal	15E
Article 30. Inici de les actuacions inspectores	15
CAPÍTOL II. DE LES ORDRES D'EXECUCIÓ.....	16
Article 32. De les ordres d'execució.....	16
Article 33. Òrgan competent.	16
Article 34. Procediment administratiu.....	16
TÍTOL IV. EXECUCIÓ FORÇOSA.....	16
Article 35. Mitjans d'execució forçosa	16
Article 36. Multes coercitives.....	17
TÍTOL V. RÈGIM SANCIONADOR.....	17
Article 37. Responsabilitat	17
Article 38. Infraccions i sancions.....	18

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Es coneix com a interfície urbana forestal aquella superfície on els usos urbans del territori delimiten directament amb els forestals, siguin arbrats o no. Aquesta superfície d'interfície ha augmentat molt les darreres dècades pels nous assentaments humans sobre terrenys forestals (urbanitzacions i edificacions aïllades), el creixement dels nuclis històrics (eixamples residencials) i l'augment de la superfície forestal. La interfície urbana forestal és un problema des del punt de vista dels focs forestals perquè pot ser afectada o ser un focus de generació d'incendis forestals. Igualment, suposen la derivació de mitjans que treballen en foc forestal a la defensa de la zona urbana, fet que suposa la pèrdua d'iniciativa en l'extinció.

El marc normatiu actual obliga a disposar de mesures de prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situades en terrenys forestals, sent un total molt important a la comarca, especialment en nombre d'urbanitzacions i en nombre d'hectàrees d'interfície.

Ambdós aspectes són d'envergadura i preocupen al món local i més si tenim en consideració que bona part del territori de la comarca correspon a terrenys forestals. L'abandonament progressiu del camp i la reducció de pastures han propiciat aquest avançament del bosc i han trencat l'estructura de mosaics agroforestals. Aquesta continuïtat forestal incrementa el risc i el perill en cas d'incendi forestal. Hi ha un problema afegit: la construcció descontrolada, a partir dels anys 70, d'urbanitzacions properes a zones forestals ha apropiat als boscos gent que hi viu, però que no treballa la terra.

El risc d'incendi forestal al conjunt de la comarca és molt elevat tal com va quedar reflectit en el Decret 64/1995, de 7 de març, pel qual s'establien mesures de prevenció d'incendis forestals, on 19 dels 26 municipis de la comarca es van catalogar com a municipis amb un alt risc d'incendi forestal.

Els incendis a la Selva són periòdics i entre els ocorreguts n'hi ha diversos de destacables. Aquest és el cas de la dramàtica experiència de l'any 1979 quan en un incendi a una urbanització del terme de Lloret de Mar hi moriren 22 persones atrapades pel fum i les flames. L'agost del 1994, quan el país encara no s'havia refet del gran incendi de la Catalunya Central, un foc originat a Gualba es va unir amb un altre i arribaren a cremar més d'11.000 hectàrees, 800 de les quals al Parc Natural al Montseny. Les flames van afectar des dels entorns del nucli urbà de Santa Coloma de Farners fins als municipis de Riells i Viabrea, Breda, Massanes, Sant Feliu de Buixalleu i Riudarenes. El 13 d'agost de 2003 a Maçanet de la Selva, només sis dies després d'un incendi de 90 ha i més de dos mil sis-cents veïns desallotjats, es produí un altre incendi al mateix municipi. Els fets van passar quan un foc iniciat a Tordera s'unificà amb un foc iniciat a l'entorn de la urbanització Mas Altaba de Maçanet. Els resultats van ser més de mil dues-centes hectàrees cremades, més de sis mil desallotjats de diferents urbanitzacions, tant de Maçanet com dels municipis veïns, danys rellevants en habitatges i importants talls a vies de comunicació com l'AP7, la N-II i la línia ferroviària Barcelona - Portbou.

Aquests efectes i altres danys, sobretot a habitatges, van portar al govern de la Generalitat a aprovar diferents disposicions que establien l'obligació d'executar mesures preventives a les urbanitzacions. Les dificultats que van trobar aquestes decisions per

Podeu consultar la autenticitat del document a: <https://seu.selva.cat/verificador> 16066617340214261273

realitzar-se van fer que la Generalitat portés al Parlament mesures per al desenvolupament de la Llei de mesures de prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions. Aquesta Llei, aprovada l'abril de l'any 2003, recull les mesures de prevenció que obligatòriament han de complir les urbanitzacions – com el manteniment d'una xarxa d'hidrants, un pla d'autoprotecció, el manteniment net de vegetació dels vials interiors i d'accés, una franja exterior de protecció de 25 m d'amplada entorn la urbanització i el manteniment sense vegetació seca i amb la mateixa densitat que la franja de protecció perimetral de les parcel·les, i defineix que el deure d'executar aquestes mesures corresponia als òrgans de gestió de les urbanitzacions si existeixen, als propietaris de les finques en cas contrari i, subsidiàriament, als ajuntaments, si ningú ha fet res.

La llei va suposar un important avenç en l'intent de reduir la vulnerabilitat enfront del risc d'incendi, però també va generar crítiques provinents del món local pel paper de responsable subsidiari davant dels Tribunals de Justícia que assumeix l'ajuntament en cas de sinistre, circumstància que s'ha afrontat amb una política d'ajuts públics per part de la Generalitat.

L'any 2014, es reescriu la llei i passa a ser modificada per la Llei de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals. S'inclouen els nuclis de població com a element obligat al compliment de les mesures de prevenció. Amb aquestes modificacions la llei estableix, com a punts destacats, la necessitat d'implementar les següents actuacions:

- La realització d'un informe de caràcter forestal a les zones d'alt pendent (40%) i un plànol de delimitació que pugui ser aprovat i reculli els treballs d'enginyeria forestal que han de realitzar-se.
- L'establiment, si s'escau, d'unes servituds forçoses en el cas de zones vulnerables al risc d'incendi.
- L'habilitació de vies de finançament instituïdes per la llei: l'establiment de preus públics i l'execució forçosa, deixant de banda altres instruments de finançament de les hisendes locals com: taxes, quotes urbanístiques o contribucions especials (la primera fórmula exigeix que els veïns la sol·licitin i la paguin i la segona demana una forta despesa municipal difícil de recuperar).

L'any 2015 el Govern d'Espanya aprova *Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana*. Aquest Real Decret Legislatiu, que aplica com a norma bàsica, determina com un dret dels propietaris dels terrenys el fet de conservar-los en les condicions legals de seguretat, salubritat, accessibilitat universal, ornament i les altres que exigeixen les lleis per servir de suport a aquests usos. Tanmateix, determina que l'administració competent podrà imposar, en qualsevol moment, la realització d'obres per complir el deure legal de conservació.

L'any 2017 s'aprova una nova modificació de la Llei 5/2003 que reforça la responsabilitat de l'ajuntament en l'execució subsidiària i les eines fiscals per fer front al cost d'aquesta competència municipal.

Amb tot, la gestió, la tramitació, la recerca de finançament i l'execució de les obligacions contingudes a la normativa de prevenció dels incendis forestals, és una tasca complexa per als Ajuntaments, amb una alta càrrega administrativa, jurídica i tècnica. Les obligacions que la Llei determina són:

- Assegurar l'existència d'una franja exterior de protecció d'almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida que compleixi les característiques que s'estableixin per reglament.
- Mantenir el terreny de totes les parcel·les i zones verdes interiors a la franja de protecció en les mateixes condicions que s'estableixin per a les franges de protecció.
- Elaborar un pla d'autoprotecció contra incendis forestals que s'ha d'incorporar al pla d'actuació municipal, d'acord amb el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals a Catalunya (Infocat), segons el que estableix la Llei 4/1997, del 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- Disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis que compleixi les característiques establertes per decret.
- Mantenir nets de vegetació seca els vials de titularitat privada, tant els interns com els d'accés, i les cunetes.

Donades les competències dels municipis regulades en l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i la possibilitat de delegar-les al Consell Comarcal d'acord amb l'article 25 del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, l'any 2016 el Consell Comarcal de la Selva va aprovar el primer reglament del Servei comarcal de prevenció d'incendis forestals per donar suport als ajuntaments.

D'acord amb les disposicions anteriorment indicades, resta justificat la revisió del reglament actual amb l'objectiu de refondre els diferents marcs legals que són d'aplicació i d'aquesta manera facilitar el coneixement, maneig i aplicació de la norma.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquest reglament és la regulació del servei comarcal de prevenció d'incendis forestals en urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions situades en terrenys forestals, en aplicació de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situades en terrenys forestals, el Decret 123/2005, de 14 de juny, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana i el Real Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana.

Article 2. Àmbit d'aplicació

L'àmbit territorial del Servei comarcal de prevenció d'incendis forestals comprèn tota la comarca de la Selva i els seus municipis.

Així mateix, l'àmbit d'aplicació es concretarà en aquells municipis de la comarca de la Selva que prèviament hagin delegat les competències en matèria de prevenció d'incendis forestals al Consell Comarcal de la Selva.

Article 3. Delegació de competències dels Ajuntaments al Consell Comarcal

Els Ajuntaments dels municipis inclosos en l'àmbit territorial de la comarca de la Selva podran delegar, total o parcialment, les obligacions que estableix la legislació vigent en matèria de prevenció d'incendis forestals al Consell Comarcal.

La delegació de competències es formalitzarà en un conveni entre l'Ajuntament i el Consell Comarcal i es concretarà en un pla de gestió del servei que detallarà les competències delegades i les accions que es portaran a terme per donar-hi compliment. Aquest pla de gestió del servei s'actualitzarà cada any.

L'Ajuntament que delegui les competències podrà adaptar el pla de serveis en tot moment amb el fi d'ajustar-lo a les noves circumstàncies que hi concorrin i/o a les exigències normatives que puguin sobrevenir.

Article 4. Règim de la prestació del servei

Aquest servei es prestarà en la modalitat de gestió directa a través de la mateixa organització ordinària de l'ens comarcal.

Article 5. Règim econòmic de la prestació del servei

La prestació del servei als Ajuntaments que hagin delegat les competències està subjecte al pagament de la Taxa aprovada pel Consell Comarcal.

La prestació del servei de manteniment dels terrenys lliures de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida en les parcel·les interiors de titularitat privada, servei de prestació voluntària, quedarà subjecte al pagament del Preu públic aprovat pel Consell Comarcal.

TÍTOL II. DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

CAPÍTOL I. INFORMES I PROJECTES PREVIS

Article 6. Del Plànol de delimitació i el Projecte executiu

El Plànol de delimitació aprovat d'acord amb la Llei 5/2003 i vigent determina quin són els subjectes obligats i els subjectes afectats en el compliment de les obligacions d'aquesta Llei.

Els Projectes executius de prevenció d'incendis en nuclis i urbanitzacions, defineixen els treballs necessaris per assolir el compliment de les mesures de prevenció. El projecte executiu, una vegada aprovat, pot modificar el Plànol de delimitació.

Article 7. De l'informe tècnic en franges perimetrals

A instàncies de les administracions competents es podrà incrementar l'amplada de la franja de protecció o modificar-ne les característiques sempre que es disposi d'un informe tècnic forestal que ho justifiqui.

CAPÍTOL II. PLA D'AUTOPROTECCIÓ

Article 8. Concepte

L'obligació c) del Decret 123/2005 especifica l'obligatorietat per part de les urbanitzacions d'elaborar un pla d'autoprotecció (PAU) contra incendis forestals per incorporar al Pla d'Actuació Municipal (PAM), d'acord amb el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals (INFOCAT).

Així mateix, d'acord amb el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, hauran de realitzar un PAU contra incendis forestals aquelles urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana i que es troben situades a menys de 500 m de la massa forestal. Però no estan obligades a la redacció i tramitació del PAU aquelles urbanitzacions que hagin estat incloses en el Document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM).

Article 9. Contingut del Pla d'Autoprotecció

El contingut del Pla d'autoprotecció és el que determina l'Annex 1 del Decret 123/2005:

1. Identificació de la urbanització i avaluació del risc

- Identificació de la urbanització
- Avaluació del risc per factors interns
- Avaluació del risc per factors de l'entorn

2. Inventari, descripció dels mitjans i mesures d'autoprotecció

- Mesures actives per evitar propagació del foc a les edificacions
- Mesures passives sobre el combustible vegetal
- Mesures passives d'accés a la urbanització

3. Normes d'actuació

- Situacions i previsions en què s'ha d'intensificar la vigilància de zones boscoses i parcel·les.
- Objectius de la vigilància intensiva en funció del risc.
- Mesures per a la reducció del risc.
- Procediments d'informació i comunicació amb els òrgans implicats en la gestió de l'emergència.

4. Implantació, manteniment i actualització.

El Consell Comarcal donarà suport als municipis que ho sol·licitin per tal de requerir als subjectes obligats la redacció i tramitació del PAU.

Pel que fa a les obligacions municipals, el Consell Comarcal podrà redactar el PAU a petició de l'Ajuntament. En aquest sentit, també inclourà com a línia de treball la revisió dels DUPROCIM amb la inclusió de les urbanitzacions obligades, donant així també compliment a la normativa vigent.

Article 10. Aprovació i publicació

El Pla d'autoprotecció contra incendis forestals s'ajusta a la tramitació següent:

- Elaboració del Pla.
- Aprovació del ple de l'Ajuntament.
- Informe de la Direcció General d'Emergències i Seguretat Civil.
- Homologació per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya.
- Integració com a annex al Pla d'actuació municipal o de l'entitat corresponent.

CAPÍTOL III. PARCEL·LES I ZONES VERDES INTERIORS

Article 11. Definició del servei

El terreny de les zones verdes i parcel·les interiors s'ha de mantenir lliure de vegetació seca i ha de ser objecte dels treballs sobre la vegetació, que s'estableixen en l'annex 2 del Decret 123/2005.

Per tal de garantir el compliment d'aquestes obligacions en finques de titularitat privada, es preuen les inspeccions d'ofici o motivades per denúncies dels veïns o dels ajuntaments. Els incompliments motivaran la incoació dels expedients d'execució forçosa i/o subsidiària previstos a la normativa, així com l'aplicació del règim sancionador que estigui vigent.

En les parcel·les interiors o zones verdes de titularitat municipal s'hi actuarà de forma directa quan així s'hagi previst en la delegació de competències i en el Pla de gestió del servei aprovat per l'Ajuntament i el Consell Comarcal.

Article 12. Període de prestació del servei

El servei es presta de forma anual d'acord amb les actuacions descrites en el Pla de gestió del servei aprovat per l'ajuntament i el Consell Comarcal.

La prestació del servei que afecta les parcel·les interiors o zones verdes de titularitat municipal, aclarida inicial i manteniment posterior, serà de forma general anual i podrà ser modificat motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella. Es podran acordar actuacions de repàs amb una periodicitat més curta, de forma consensuada entre l'Ajuntament i el Consell Comarcal per tal de garantir les condicions de seguretat principalment en l'època d'alt risc d'incendis.

Article 13. Subjecte obligat

Pel que fa a les parcel·les de titularitat pública o privada interiors a la franja, són responsables els propietaris dels terrenys d'acord amb l'article 15 del Reial Decret legislatiu 7/2015 pel qual s'aprova el text refós de la llei del sòl i rehabilitació urbana, el qual determina que els propietaris dels terrenys, sigui quina sigui la seva classificació urbanística tenen el deure de conservar els terrenys en condicions de seguretat, salubritat, accessibilitat universal, ornaments i les altres que exigeixin les lleis per servir de suport als usos compatibles amb l'ordenació territorial i urbanística.

I d'acord amb el mateix article 15 del Reial Decret legislatiu 7/2015, si els treballs sobre la vegetació no els ha fet el subjecte obligat, per tant, el terreny roman en condicions no segures, correspon a l'ajuntament de fer-lo de la mateixa manera que ho regula la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situades en terrenys forestals.

Article 14. Execució dels treballs forestals a compte del subjecte obligat

El Consell Comarcal ofereix als titulars de parcel·les interiors no edificades, que d'acord amb el Plànol de delimitació aprovat per l'ajuntament tinguin la condició de subjectes obligats, la possibilitat d'executar els treballs sobre la vegetació per tal de donar compliment al Decret 123/2005, a compte del propietari de la parcel·la.

Aquests treballs s'oferiran als subjectes obligats en règim voluntari i es realitzaran de manera directa pel Consell Comarcal, mitjançant recursos propis o la contractació externa d'una empresa forestal.

L'objectiu final dels treballs en tots els casos, serà el de donar compliment als criteris tècnics que descriu el Decret 123/2005.

El cost econòmic dels treballs es rescabalarà a compte del subjecte obligat, d'acord amb els preus públics aprovats a aquest efecte.

Article 15. Usuaris dels treballs forestals a compte del subjecte obligat

Seràn usuaris dels treballs forestals a compte del subjecte obligat, els titulars de parcel·les interiors d'urbanitzacions o nuclis, que sol·licitin al Consell Comarcal, la realització dels treballs necessaris per donar compliment als criteris tècnics que descriu el Decret 123/2005, acceptin l'import que s'esdevingui del preu públic aprovat i autoritzin l'accés.

La sol·licitud, acceptació de l'import i autorització d'accés, s'haurà de materialitzar mitjançant el model normalitzat facilitat pel Consell Comarcal i en el termini màxim del dia 31 de gener de l'any en què s'executaran els treballs.

L'alta d'un titular d'una parcel·la al padró d'usuaris només s'haurà de fer una vegada i es mantindrà en el padró de forma permanent, fins que sigui baixa d'aquest. Els treballs forestals així com el seu cobrament s'executaran i liquidaran anualment.

La baixa del padró d'usuaris per l'any següent del titular d'una parcel·la s'haurà de comunicar de forma expressa al registre general del Consell Comarcal, entre els dies 1 de setembre de l'any en curs i 31 de gener de l'any següent.

El Consell Comarcal es reserva el dret a excloure els usuaris del servei, en aquells casos que de manera motivada, sigui impossible prestar-lo o per incompliment de les condicions essencials (pagament del servei i autorització de l'accés).

Article 16. Drets i deures dels propietaris de les parcel·les interiors

Els usuaris del servei definit en aquest reglament tenen els drets i deures següents:

- Sol·licitar i obtenir la prestació del servei sense discriminacions.
- Fer en qualsevol moment suggeriments a l'administració sobre possibles millores en la prestació del servei que puguin minorar l'afecció sobre tercers, abaratir el cost d'execució o optimitzar-lo en qualsevol sentit.

- Ser informats de les incidències de la prestació del servei.
- Facilitar l'accés al Consell Comarcal per executar el servei.
- Pagar el cost del servei determinat per l'aplicació dels preus públics aprovats, en el termini fixat a la liquidació.

Article 17. Facultats i deures del Consell Comarcal

El Consell Comarcal, en la prestació d'aquest servei, té les facultats i deures següents:

- Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.
- Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per a la prestació del servei.
- Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança fiscal reguladora dels preus públics i de la restant normativa aplicable.
- Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.

Article 18. Règim econòmic dels treballs forestals a compte del subjecte obligat

La persona física o jurídica, amb la condició de subjecte obligat, que hagi sol·licitat el servei de treballs forestals a compte del subjecte obligat, haurà d'abonar el cost d'aquests treballs calculat d'acord amb els preus públics aprovats en les ordenances fiscals vigents.

Article 19. Tractament de la fusta, llenya i altres restes vegetals.

Les restes vegetals generades en els treballs es tractaran d'acord les condicions establertes en l'Annex 3 del Decret 123/2005. Ocasionalment i quan la seva extracció sigui molt difícil, podrà quedar algun tronc de grans dimensions, ajagut i tallat a la mida de 2,50, 2,20 o 1,00 metre, ja que no suposa un perill en cas d'incendi.

En els treballs en parcel·les interiors i zones verdes no es posarà a disposició de la propietat les llenyes o fustes que s'hagin pogut generar i serà el Consell Comarcal el responsable de la seva retirada. Ocasionalment i en parcel·les o zones verdes de superfície superior a 1 hectàrea, l'Ajuntament o la persona titular dels terrenys podrà sol·licitar quedar-se la fusta o la llenya generada, prenent el compromís de retirar aquests materials en el termini de 15 dies des que el Consell Comarcal hagi comunicat l'execució dels treballs.

CAPÍTOL IV. FRANGES

Article 20. Definició del servei.

L'obligació a) de l'article 3 de la Llei 5/2003 de mesures de prevenció d'incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions, situats en terrenys forestals, estableix que s'ha d'assegurar l'existència d'una franja exterior de protecció d'almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida que compleixi les característiques que s'estableixin per reglament.

La franja exterior de protecció ha de complir les característiques que s'estableixen a l'annex 2 del Decret 123/2005.

La franja exterior de protecció es mesura des del límit exterior de les parcel·les situades al perímetre de les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions.

Les zones verdes o vials perimetrals existents a partir del límit esmentat es poden computar com a part de la franja exterior de protecció.

Les noves urbanitzacions que prevegin els plans d'ordenació urbanística municipal han d'incloure dintre del seu àmbit les franges de protecció contra incendis regulades en el Decret 123/2005.

L'accés per a la realització de les franges de protecció es fa sempre que sigui possible a través de la xarxa viària de la urbanització mateixa. En cas que s'hagi de passar per les finques veïnes, l'afectació ha de ser la mínima possible i prenent en consideració les indicacions del/de la propietari/ària. Pel que fa al termini d'execució dels treballs, es destinarà el temps mínim necessari per a la seva correcta realització.

En el cas que els terrenys inclosos a la franja exterior de protecció no pertanyin a la urbanització o al nucli de població i s'hi estableixi una servitud forçosa per efectuar els treballs de neteja necessaris, els/les propietaris/àries dels terrenys inclosos en la franja tindran dret a una indemnització per part dels subjectes obligats d'acord amb l'article 6.3 de la Llei 5/2003.

En aquest apartat és vinculant el plànol de delimitació i el projecte executiu aprovats per l'ajuntament.

Article 21. Període de prestació del servei

El servei es presta de forma anual d'acord amb les actuacions descrites en el Pla de gestió del servei aprovat per l'ajuntament i el Consell Comarcal.

La prestació del servei que afecta la franja perimetral, comprendrà l'aclarida inicial i el manteniment posterior. El manteniment en franges perimetrals serà de forma general bianual i podrà ser modificat motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella. Es podran acordar actuacions de repàs amb una periodicitat més curta, de forma consensuada entre l'ajuntament i el Consell Comarcal per tal de garantir les condicions de seguretat principalment en l'època d'alt risc d'incendis.

Article 22. Subjecte obligat.

Les obligacions establertes per l'article 3 han de ser complertes per la comunitat de propietaris de la urbanització o per l'entitat urbanística col·laboradora corresponent.

Si no s'ha constituït cap de les entitats a què fa referència l'apartat anterior, els propietaris de les finques de la urbanització responen solidàriament del compliment de les obligacions establertes per l'article 3.

Les obligacions establertes en relació amb les edificacions i les instal·lacions aïllades han de ser complertes pels propietaris respectius.

En relació amb els treballs sobre la vegetació, si no els han fet els subjectes obligats, correspon al municipi de fer-los. El municipi pot establir la taxa per a la prestació d'aquests serveis d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals. Així mateix, corresponen al municipi les tasques de neteja dels vials i els camins interns i d'accés a la urbanització, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

En el cas que les urbanitzacions, els habitatges o les edificacions es trobessin entre dos o més termes municipals o amb la franja de protecció en un terme municipal que no és el de les finques, s'han d'establir els convenis interadministratius corresponents entre els municipis i, si escau, la comarca o un altre ens local supramunicipal, que delimitin clarament els mecanismes d'execució forçosa de les obligacions d'aquesta Llei en règim de col·laboració.

Article 23. Subjecte afectat

Es considerarà subjecte afectat la persona física o jurídica propietària dels terrenys destinats a la franja de protecció i determinats en el Plànol de delimitació, els quals tenen la consideració de servitud forçosa.

Article 24. Servitud forçosa.

El sol afectat per l'establiment i manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la Llei 5/2003 i la interpretació continguda en les sentències del TSJ de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5a, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2a, recurs 351/2008).

No caldrà per tant, la tramitació prèvia d'un expedient d'expropiació forçosa ni d'ocupació temporal, per tractar-se d'una servitud legal.

Per a la indemnització dels perjudicis que puguin generar als titulars del sol afectat per la servitud, s'aixecaran les actes que siguin necessàries dels treballs efectuats, que permetin la constància dels fets necessaris per a la seva avaluació. No obstant això, el projecte o pressupost de l'actuació contindrà una valoració inicial dels perjudicis que hagin de ser indemnitzats, estimats de manera prudent i a reserva dels que definitivament es determinin, l'import de la qual serà posat a disposició de l'afectat en el mateix moment que se li notifiqui la realització de l'actuació, i en tot cas abans de portar-la a terme materialment.

Els propietaris forestals afectats per la franja de protecció podran justificar que disposen d'un instrument de gestió forestal aprovat i vigent per l'administració competent i que l'estan executant d'acord amb el mateix; per calcular l'import de la indemnització es tindrà en compte el lucre cessant de la producció en base a les dades de l'instrument d'ordenació forestal. En aquest cas, el propietari forestal haurà de presentar una valoració de la finca realitzada per un facultatiu forestal.

A l'Annex 1 d'aquest reglament, s'inclou la fórmula de valoració de la indemnització prevista a la Llei 5/2003 que s'estableix en els terrenys inclosos en la franja perimetral de protecció.

Article 25. Drets i deures dels afectats.

Els subjectes afectats tindran els drets i deures següents:

- Rebre informació quan la sol·licitin, sobre les actuacions d'obertura i/o de manteniment periòdic del tram de franja perimetral que discorre per l'interior de les seves propietats.
- Proposar, si s'escau, un pas alternatiu per a l'entrada o per a l'execució dels treballs dins dels terrenys de la seva propietat. En aquest cas el Consell Comarcal de la Selva estudiarà la proposta, i acordarà els canvis que cregui convenients, sempre que es vegi de forma justificada i sigui tècnica i econòmicament viable.
- Presentar les al·legacions que estimin necessàries durant els períodes d'exposició pública dels projectes executius, i de creació del servei públic que hi és associat.
- Rebre la indemnització d'acord amb el que preveu aquest Reglament.
- Respectar els treballs de manteniment de la franja perimetral que discorre per l'interior de la seva propietat, si no han manifestat el contrari, en el sentit de permetre aquests treballs.
- Facilitar l'accés en les condicions establertes en aquest Reglament.

De forma general, els drets i deures dels afectats seran tots aquells que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

Article 26. Tractament de la fusta, llenya i altres restes vegetals.

Les restes vegetals generades en els treballs es tractaran d'acord les condicions establertes en l'Annex 3 del Decret 123/2005. Ocasionalment i quan la seva extracció sigui molt difícil, podrà quedar algun tronc de grans dimensions, ajagut i tallat a mida de 2,50, 2,20 o 1,00 metre, ja que no suposa un perill en cas d'incendi.

En franges perimetrals i zones verdes la fusta aprofitable serà apilada i es deixarà, desbrancada, trossejada a mida de 2,50, 2,20 o 1,00 metres depenent del tipus de fusta i ajustada en la longitud dels troncs.

S'oferirà al propietari dels terrenys que indiqui per escrit si desitja quedar-se la fusta i retirar-la amb els seus propis mitjans. I en cas que així ho desitgi, la fusta haurà de ser retirada per la propietat 15 dies després des que el Consell Comarcal comuniqui que s'ha fet la tala.

CAPÍTOL V. XARXA D'HIDRANTS

Article 27. Definició del servei

Els ajuntaments són responsables de la millora i manteniment dels hidrants del seu terme municipal que estiguin directament connectats a la xarxa d'abastament. Així mateix, l'Ajuntament ha de vetllar per tal que els nous desenvolupaments urbanístics

o les noves instal·lacions, edificis o activitats que s'implantin compleixin amb les normatives de protecció contra incendis que els hi són d'aplicació.

El servei de prevenció d'incendis ofereix suport per l'establiment d'un programa de manteniment adequat, el disseny d'una xarxa d'hidrants homologada i l'acompanyament als consistoris per aconseguir en la mesura del possible, una xarxa d'hidrants que s'ajusti a la norma.

La xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis ha de complir els requeriments establerts en la Instrucció Tècnica Complementària ITC-SP 120:2010 sistemes d'hidrants d'incendi per a ús exclusiu de bombers aprovada per l'Ordre INT/324/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

En les zones en què existeixin problemes de subministrament d'aigua i zones aïllades es prendrà de referència la Instrucció Tècnica Complementària ITC-SP 141:2021 Abastament d'aigua contra incendis en activitats aïllades.

L'ens responsable de la construcció i manteniment de la xarxa d'hidrants ha de comunicar al Departament d'Interior la ubicació i incidències dels hidrants.

CAPÍTOL VI. VIALS I CUNETES

Article 28. Definició del servei

Es parteix del Pla d'Autoprotecció (PAU) o del Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM), i complementàriament el pla de prevenció d'incendis municipals (PPIF) on els camins són àmpliament tractats i disposen d'un pla d'actuacions per tal de millorar els dèficits existents.

Correspon al municipi les tasques de neteja dels vials i els camins interns i d'accés a la urbanització, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

El Consell Comarcal podrà prestar el servei d'assessorament tècnic i d'execució dels treballs necessaris per millorar la xarxa viària estratègica, prèvia aprovació del Pla de gestió del servei.

En l'adequació de vials d'accés i d'evacuació de nuclis, urbanitzacions, edificacions i instal·lacions situades en terrenys forestals són d'aplicació el Decret 123/2005, de 14 de juny, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana i la Instrucció Tècnica Complementària ITC-SP 113:2009 Espai suficient de maniobra en els vials amb un accés únic, aprovada per l'Ordre INT/324/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

TÍTOL III. POTESTAT INSPECTORA I ORDRES D'EXECUCIÓ

CAPÍTOL I. DE LA POTESTAT INSPECTORA

Article 29. De la potestat inspectora del Consell Comarcal

Correspon al Consell Comarcal la inspecció en matèria de prevenció d'incendis en els termes municipals dels Ajuntaments que li hagin delegat aquesta competència.

El personal inspector del Consell Comarcal té la consideració d'agent de l'autoritat en l'exercici de les seves funcions.

Els resultats de les inspeccions es recolliran en una acta emesa i signada pel personal inspector que tindrà, com a mínim, el següent contingut:

- a) Identificació de l'inspector.
- b) Data i hora de la inspecció.
- c) Adreça del lloc de la inspecció, indicant el municipi i la referència cadastral de la parcel·la.
- d) Resultat de la inspecció, concloent si la parcel·la compleix o no les mesures aplicables i fent una referència clara i detallada dels motius d'incompliment.
- e) Fotografies.

Les actes d'inspecció es comunicaran als Ajuntaments i als òrgans corresponents dels departaments de la Generalitat competents en la matèria.

Article 30. Inici de les actuacions inspectores

Les inspeccions realitzades s'efectuaran d'acord amb el pla d'inspecció prèviament aprovat per part del Consell Comarcal, en conseqüència de la denúncia d'un particular, per la petició raonada d'una administració pública o d'ofici.

Article 31. Del pla d'inspecció

El pla d'inspecció és el document que d'acord amb l'objecte de la funció inspectora, determina l'abast territorial, recull la normativa i les mesures administratives aplicables, defineix els recursos i mitjans disponibles, estableix prioritats i dissenya un protocol i un calendari d'inspecció.

El contingut del pla inspector serà com a mínim el següent:

- Definició de la motivació i els objectius de la inspecció.
- Descripció de l'àmbit territorial del pla.
- Descripció del protocol d'inspecció d'acord amb el procediment administratiu.
- Descripció dels recursos i mitjans que es destinaran a la inspecció.
- Definició de prioritats i de l'abast de la inspecció.
- Calendari.

L'aprovació del pla d'inspecció és competència del Ple del Consell Comarcal o de l'òrgan a qui aquest delegui aquesta competència.

El pla d'inspecció una vegada aprovat s'ha de publicar en el web del Consell Comarcal.

CAPÍTOL II. DE LES ORDRES D'EXECUCIÓ

Article 32. De les ordres d'execució.

El Consell Comarcal té la potestat de dictar ordres d'execució, que imposin als seus destinataris una obligació o prohibició, en matèria de prevenció d'incendis que es trobi dins de l'àmbit de la competència delegada per part dels Ajuntaments.

L'ordre d'execució es formularà per escrit, estarà motivada i contindrà una relació clara, expressa i detallada de les actuacions que ha de realitzar el destinatari.

En casos d'urgència degudament justificada per risc imminent d'incendi, es podran donar les ordres d'execució de forma verbal, quan no sigui possible donar-la per escrit.

Article 33. Òrgan competent.

L'òrgan competent per incoar i resoldre els procediments d'ordre d'execució és el President del Consell Comarcal.

El President podrà delegar aquesta competència en altres òrgans del Consell Comarcal.

Article 34. Procediment administratiu.

En cas que una acta d'inspecció realitzada per part del Consell Comarcal detecti incompliments de la normativa aplicable en matèria de prevenció d'incendis el Consell Comarcal incoarà un procediment d'ordre d'execució.

La resolució d'inici del procediment d'ordre d'execució indicarà els motius d'incompliment detectats a l'acta d'inspecció i atorgarà a l'interessat un termini d'al·legacions i audiència de 10 a 15 dies hàbils.

La resolució del procediment d'ordre d'execució haurà de donar resposta a totes les qüestions que s'hagin plantejat durant el mateix i contindrà una relació clara, expressa i detallada de les actuacions a realitzar, el termini per dur-les a terme així com els mitjans d'execució forçosa que serien aplicables en cas d'incompliment.

Finalitzat el termini atorgat per dur a terme les actuacions ordenades, el personal del Consell Comarcal de la Selva, si s'escau, verificarà el compliment efectiu dels treballs requerits.

TÍTOL IV. EXECUCIÓ FORÇOSA

Article 35. Mitjans d'execució forçosa

L'execució forçosa dels actes ordenats pel Consell Comarcal s'efectuarà pels següents mitjans:

- a) Multa coercitiva.
- b) Execució subsidiària

El Consell Comarcal triarà el mitjà d'execució forçosa menys restrictiu pels interessos dels ciutadans.

Article 36. Multes coercitives

Consistent en la imposició de multes reiterades per terminis de temps que siguin suficients per complir amb el que s'ha ordenat. La multa coercitiva és independent i compatible amb les sancions que es puguin interposar.

S'interposaran un màxim de tres multes coercitives, amb imports de 300 euros la primera, 700 euros la segona i 1.000 euros la tercera.

La interposició de les multes coercitives seguirà el següent procediment:

- a) S'incoarà el procediment prèvia constatació per part dels serveis d'inspecció del Consell Comarcal de la Selva que no s'ha donat compliment al fet ordenat en una ordre d'execució o bé que el compliment ha estat parcial.
- b) La resolució d'incoació atorgarà als interessats un termini d'al·legacions i audiència de 10 a 15 dies hàbils.
- c) La resolució del procediment d'execució forçosa mitjançant multes coercitives imposarà la multa corresponent i atorgarà a l'interessat un nou termini per executar les actuacions ordenades.
- d) Un cop finalitzat el termini atorgat a tal efecte, el personal inspector del Consell Comarcal de la Selva comprovarà el compliment del fet ordenat i aixecarà una acta d'inspecció.
- e) En cas que el resultat de la inspecció sigui negativa, s'iniciarà el procediment d'execució subsidiària.

Tot això, sens perjudici que el Consell Comarcal qualifiqui, en qualsevol moment del procediment d'execució forçosa, l'actuació com a prioritària per motius fonamentats de seguretat per a les persones i insti a la seva immediata execució subsidiària.

En els casos en què s'insti a l'execució subsidiària, el cost de la tramitació de l'expedient i de l'actuació material, es rescabalarà a càrrec del subjecte obligat, aplicant la taxa per aquest efecte, aprovada en les ordenances fiscals del Consell Comarcal.

Quan els treballs forestals a la parcel·la interior sigui assumit pel Consell Comarcal, a títol d'execució subsidiària, aquesta parcel·la es donarà d'alta d'ofici en el padró corresponent, a efectes del seu manteniment en anys successius. A partir d'aquest moment la seva regulació passarà a ser la descrita als articles 14 a 19.

TÍTOL V. RÈGIM SANCIONADOR

Article 37. Responsabilitat

Són responsables de les infraccions administratives, aquelles persones físiques o jurídiques, que per acció o omissió, resultin responsables dels mateixos a títol de dol o culpa.

Són responsables de mantenir les parcel·les interiors de nuclis i urbanitzacions vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida els propietaris dels terrenys. Quan la

parcel·la sigui propietat de més d'una persona, física o jurídica, aquestes responen de forma solidària.

Són responsables de no permetre l'accés que dona dret a la servitud de pas, el responsable de la finca gravada amb la servitud.

Són responsables de les infraccions d'impedir o dificultar l'accés a zones d'actuació i acció inspectora aquelles persones, físiques o jurídiques, que per acció i/o omissió, impedeixin o dificultin l'accés.

Article 38. Infraccions i sancions

La sanció de les infraccions de caràcter molt greu, a les que es refereix la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció d'incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, són competència de la Generalitat de Catalunya i, per tant, no es troben regulades en aquest reglament.

La graduació de les sancions lleus i greus és la següent:

Infracció	Tipologia	Multa
Disposar d'una franja exterior de protecció inferior als vint-i-cinc metres d'amplada, en cas d'edificacions i instal·lacions.	Greus	1.000 €
Disposar d'una franja exterior de protecció inferior als vint-i-cinc metres d'amplada, en cas de nuclis i urbanitzacions.	Greus	6.000 €
No presentar el pla d'autoprotecció contra incendis forestals	Greus	1.000 €
Impedir els treballs de neteja en les franges de protecció	Greus	2.500 €
Oposar resistència a l'actuació inspectora	Greus	2.500 €
No facilitar la documentació sol·licitada pel Consell Comarcal	Greus	1.000 €
Incomplir les obligacions derivades dels requeriments formulats pel Consell Comarcal	Greus	2.000 €
Reincidir en la comissió d'infraccions lleus en el termini d'un any, quan així hagi estat declarat en resolució ferma en via administrativa.	Greus	1.500 €
Facilitar amb retard la documentació sol·licitada	Lleus	450 €

Podeu consultar la autenticitat del document a: <https://seu.selva.cat/verificador> 16066617340214261273

per l'administració actuant, sempre que aquest retard es produeixi abans de la incoació del procediment sancionador corresponent.		
No mantenir el terreny de les parcel·les lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida, en període no considerat com a alt risc d'incendi	Lleu	450 €
Contravenir tota altra obligació establerta per aquest reglament no tipificada com a greu o molt greu	Lleu	450 €

La resolució que posi fi al procediment sancionador pot acordar, a més de la imposició de la sanció pecuniària que correspongui, l'adopció de mesures correctores i la indemnització pels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de la infracció.

Article 39. Procediment administratiu

El procediment per imposar les sancions establertes per aquest reglament es regeix per les normes de procediment administratiu aplicables a Catalunya.

ANNEX

VALORACIÓ DE LA INDEMNITZACIÓ PREVISTA A LA LLEI 5/2003 QUE S'ESTABLEIX EN ELS TERRENYS INCLOSOS EN LA FRANJA PERIMETRAL DE PROTECCIÓ.

1. ANTECEDENTS

L'article 3 de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals diu:

- 1. En els terrenys inclosos en la franja de protecció que regula l'article 3.1.a que no pertanyen a la urbanització, s'hi estableix una servitud forçosa per a accedir a aquesta i fer-hi els treballs de neteja necessaris.*
- 2. L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció ha d'ésser durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja, que s'ha de fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades i, si és compatible, pel punt més convenient per a les finques beneficiàries.*
- 3. La servitud d'accés dóna dret a una indemnització a càrrec dels subjectes a què fa referència l'article 4.1 i 2, que consisteix en el valor de la part afectada de la finca servent i la reparació dels perjudicis que el pas pugui ocasionar.*
- 4. En el cas que no es permeti l'accés a una finca, es pot dur a terme, quan s'escaigui, l'execució subsidiària dels treballs de neteja que siguin necessaris.*
- 5. En tot el que no és previst en aquesta Llei, és aplicable a la servitud el règim establert al capítol II de la Llei 22/2001, del 31 de desembre, de regulació dels drets de superfície, de servitud i d'adquisició voluntària o preferent.*

Per tant, el sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la L5/2003 i que els propietaris d'aquest sòl afectat tenen dret a una indemnització.

La interpretació continguda en les sentències del Tribunal Superior de Justícia (TSJ) de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5^a, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2^a, recurs 351/2008) determinen que és innecessari la tramitació d'un procediment d'execució forçosa per a la seva indemnització, que la servitud es constitueix "ex lege" i d'aquesta, no resulta cap privació singular del dret de propietat privada o de drets o interessos patrimonials legítims, sinó només una limitació legal en benefici de la protecció contra incendis. Així mateix, es recull en la sentència del 2011 que tampoc es produeix cap ocupació temporal tècnicament parlant, sinó que l'ocupació provisional de la finca afectada pel pas per a la construcció de la franja de protecció, i els perjudicis ocasionats per aquell, son indemnitzables de conformitat amb el que disposa l'article 6 de la L5/2003.

2. CONSIDERACIONS

Amb la modificació operada per la Llei de 31 de març de 2017, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals.

Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan el servei és de recepció obligatòria. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent.

Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Donada aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei com a obligatori.

Les tarifes regulades a l'ordenança fiscal es configuren a resultes de l'informe tècnic-econòmic el qual ha d'identificar tots els costos del servei. L'article 6.3 de la Llei 5/2003, de 22 d'abril estableix que la indemnització derivada de la servitud d'accés corre a càrrec dels subjectes obligats indicats als articles 4.1 i 2. Per això, entenem que l'informe tècnic-econòmic, preceptiu per a la imposició i aprovació de la Ordenança fiscal, pot considerar com a cost del servei les indemnitzacions que han de satisfer els obligats identificats en la norma en tant que són alhora subjectes passius de la taxa.

3. ACLARIMENTS DELS AUTORS

La metodologia que es proposa a continuació està basada en el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, i el Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

Aquesta normativa està pensada per calcular el valor del sòl d'una finca en concret. Davant la dificultat tècnica de calcular la indemnització individualitzada per a cada propietari afectat en el moment d'establiment de la taxa, a continuació es proposa una metodologia per calcular el valor del sòl tenint en compte diversos paràmetres a nivell de comarca i municipi que permeten recollir les diferències del territori i al mateix temps donar valors mitjos potencials vàlids per totes les finques afectades de la província de Girona. Aquests valors no responen a un peritatge específic de cada finca forestal sinó que s'estimen d'una manera massiva a partir d'uns criteris tècnics vàlids per a tota la província.

Aquesta metodologia parteix de les següents premisses:

- Es pren com a espècie forestal de valoració fixa aquella que ocupa una major superfície en la comarca avaluada, d'acord amb les dades de l'Inventari Ecològic i Forestal de Catalunya (IEFC).
- S'assumeix com a aprofitament de l'espècie la producció mitja de biomassa aèria total.
- En el cas de coníferes s'estableix que el 50% de la fusta extreta es destina a fusta de serra i el 50% restant a fusta de trituració.
- Es considera que per a l'obtenció dels productes valorats, en algunes espècies, es necessari realitzar actuacions silvícoles de millora.

4. DETERMINACIÓ DEL VALOR DE LA SERVITUD LEGAL

El projecte executiu identificarà els m² totals afectats per la servitud regulant que, per al càlcul posterior individual de la indemnització, es tindran en compte les normes de valoració del sòl tant per a la fixació del preu/m² de sòl, com per al càlcul del percentatge de l'afectació d'aquest, el qual s'aplicarà per a determinar l'import final de la indemnització seguint la següent fórmula:

Superfície afectada (m²) x preu/m² x percentatge d'afectació sobre el valor sòl afectat = import de la indemnització.

La normativa a tenir en compte per calcular el valor del sòl és el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, i el Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

5. VALOR DEL SÒL

Per definició, la franja perimetral s'estableix a continuació del límit del sòl urbà o urbanitzable delimitat, per tant, el sòl a valorar de les finques afectades per la franja exterior de protecció de 25 metres es troba en la situació bàsica de sòl no urbanitzable o rural.

L'aprofitament rústic del sòl és de caràcter forestal ja que és només en aquest tipus de terreny on es projecta una actuació de reducció de l'arbrat i desbrossada per tal de complir amb les obligacions de la L 5/2003. No tindria sentit en altres usos com ara conreu o pastura.

Aquest tipus de sòl es valora aplicant l'article 36.1.a del RDL7/2015 que especifica que els terrenys en la situació bàsica de sòl rural, es taxaran mitjançant la capitalització de la renda anual o potencial de l'explotació.

Article 36. Valoració en el sòl rural.

1. Quan el sòl sigui rural als efectes d'aquesta Llei i de conformitat amb el que disposa la Disposició adicional setena:

a) Els terrenys es taxaran mitjançant la capitalització de la renda anual real o potencial, la que sigui superior, de l'explotació segons el seu estat en el moment al que s'hagi d'entendre referida la valoració.../...

La renda a considerar en aquest cas és la forestal. Per calcular la renda d'un terreny forestal és calculen els ingressos i les despeses de l'explotació.

Per tal d'ajustar al màxim aquests conceptes, l'espècie dominant i la producció per espècie de fusta es defineixin a nivell de comarca tal i com indiquen les dades següents extretes de l'Inventari Ecològic i Forestal de Catalunya (IEFC).

Comarca	Espècie dominant	Producció (t/ha/any)
Alt Empordà	<i>Quercus ilex (alzina)</i>	2,2
Baix Empordà	<i>Quercus suber (alzina surera)</i>	1,1
Gironès	<i>Quercus suber (alzina surera)</i>	1,1
Pla de l'Estany	<i>Pinus halepensis (pi blanc)</i>	2,7

Selva	<i>Quercus suber</i> (alzina surera)	1,1
Garrotxa	<i>Quercus ilex</i> (alzina)	2,7
Ripollès	<i>Pinus sylvestris</i> (pi roig)	2,7
Cerdanya	<i>Pinus uncinata</i> (pi negre)	2,1
Osona	<i>Pinus sylvestris</i> (pi roig)	2,7

Les dades de preu dels productes forestals a indústria les obtenim de la Taula de preus de la fusta de la revista Catalunya Forestal núm. 132 de juny de 2017 publicada pel Consorci Forestal de Catalunya.

Espècie	Preu fusta de serra o llenya (€/t)	Mitjana preu fusta de serra o llenya (€/t)	Preu fusta de trituració (€/t)
<i>Quercus suber</i> (llenya)	36-40	38	
<i>Quercus suber</i> (suro)	768	768	
<i>Quercus ilex</i>	60-65	62,50	
<i>Pinus halepensis</i>	41-44	42,5	27
<i>Pinus sylvestris</i>	48-53	50,50	27
<i>Pinus uncinata</i>	49-54	51,50	27

De mitjana la producció de suro, a les parcel·les on l'espècie és dominant, és al voltant de 0.18 t/ha/any en pes verd (CREAF).

Nota: Del suro extret un 80% es considera suro trituració no cremat i un 20% suro per a taps. D'aquesta manera el preu del suro és calcula de la següent manera:

$$[(0,2 \times 1800\text{€/t}) + (0,8 \times 510 \text{ €/t})] = 768 \text{ €/t}$$

!

INGRESSOS

Producció (t/ha/any) x preu (€/t)

Els ingressos de les comarques on l'espècie principal és l'alzina surera es calcularan com la suma de la producció de la llenya més la producció del suro.

Davant la variabilitat dels percentatges d'aprofitament en les coníferes, s'estableix que el 50% de la fusta extreta es destina a fusta de serra i el 50% restant a fusta de trituració.

DESPESES

Considerarem les despeses de tallada de fusta i desembosc, transport i càrrega, així com les despeses dels treballs silvícoles necessaris per a poder realitzar l'aprofitament.

Per calcular les despeses s'han utilitzat els valors mitjans observats dels costos de tallada i desembosc i càrrega i transport establerts al Full informatiu núm. 13 de productes forestals de la Diputació de Barcelona del 2013 i el mateix full de l'any 2017.

Costos pi roig i pi negre

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 21,5 €/t

Transport: 12,60 €/t

Podeu consultar la autenticitat del document a: <https://seu.selva.cat/verificador> 16066617340214261273

$[21,5 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [12,60 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}]$

Costos pi blanc

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 19 €/t.

Transport: 12,60 €/t

$[19 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [12,60 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}]$

Costos alzina

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 26 €/t

Transport: 12,60 €/t

En el cas de l'alzina (*Quercus ilex*) és necessari realitzar una selecció de tanys previ a l'aprofitament, pel qual es defineix un torn de 20 anys. El preu mitjà d'una selecció de tanys de densitat alta segons la publicació de 2017 és de 775 €/ha.

$[26 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [12,60 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [775 \text{ €/ha/20 anys}]$

Costos alzina surera

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 26 €/t

Transport: 12,60 €/t

La lleva de suro, segons la mateixa publicació, suposa de mitjana 305 €/t .I el transport segons la publicació del 2013 és de 60,4 €/t. Es considera que previ a la lleva cal realitzar una estassada i just després d'aquest un tractament fitosanitari.

Segons l'ORDRE ARP/222/2015, de 15 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts a la gestió forestal sostenible en el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020, el tractament fitosanitari per la lleva del suro suposa 160 €/ha i l'estassada de sota bosc 800 €/ha. Suposant una estassada selectiva del 75%.

$[26 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [12,60 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [305 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [60,4 \text{ €/t} \times \text{producció (t/ha/any)}] + [(160\text{€} + 600\text{€}) / 14 \text{ anys}]$

RENDA D'EXPLOTACIÓ

La renda d'explotació es calcula restant les despeses als ingressos.

$\text{Re} = \text{I} - \text{D} = \text{Renda} + \text{Benefici}$

TIPUS DE CAPITALITZACIÓ

Quant al tipus de capitalització, el seu càlcul ha estat modificat pel RDL 7/2015, que deroga l'anterior normativa de valoració del sòl (el RDL 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl). Ve definit a la disposició addicional setena.

Disposició addicional setena.

Podeu consultar la autenticitat del document a: <https://seu.selva.cat/verificador> 16066617340214261273

1. *Per a la capitalització de la renda anual o potencial de l'explotació a que es refereix l'apartat 1 de l'article 36, s'utilitzarà com a tipus de capitalització el valor promig de les dades anuals publicats pel Banc d'Espanya de la rendibilitat de les Obligacions de l'Estat a 30 anys, corresponents als tres anys anteriors a la data a la qual s'hagi d'entendre referida la valoració.*
2. *Aquest tipus de capitalització podrà ser corregit aplicant a la referència indicada en l'apartat anterior un coeficient corrector en funció del tipus de conreu, explotació o aprofitament del sòl, quan el resultat de les valoracions s'allunyi de forma significativa respecte dels preus de mercat del sòl rural sense expectatives urbanístiques.*

El valor mitjà de la rendibilitat de les Obligacions de l'Estat des de 2014 a 2016 és el 2,91 %. Aquest tipus cal corregir-lo amb l'aplicació dels coeficients correctors establerts en l'Annex I del Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

El cas de la tipologia d'explotacions forestal és de **0,58**.

Aplicant els coeficients correctors, obtenim el tipus de capitalització:

EXPLOTACIONS FORESTALS: $2,91 \% \times 0,58 = 1,69 \%$

Per obtenir el valor del sòl es capitalitzen les diferents rendes als tipus anteriors i considerant una renda de l'explotació constant al llarg del temps. La fórmula a aplicar és la següent:

$$V = \frac{R}{r}$$

On:

V = Valor de capitalització, en euros per m².

R = Renda anual constant de l'explotació, en euros.

r = Tipus de capitalització.

Un cop calculat el valor de capitalització hem d'obtenir el factor de correcció per localització segon disposa l'article 17 del RDL 7/2015.

Article 17. Factor de correcció per localització.

1.- La valoració final del sòl, haurà de tenir en compte la localització espacial concreta de l'immoble i aplicar, quan correspongui, un factor global de correcció al valor de capitalització, segons la següent fórmula:

$$Vf = V \cdot FI$$

On:

Vf = Valor final del sòl, en euros per m².

V = Valor de capitalització de la renda de l'explotació, en euros

FI = Factor global de localització.

El factor de localització és el producte de tres factors de correcció que tenen en compte l'accessibilitat a nuclis de població (u1), l'accessibilitat a centres d'activitat econòmica (u2) i la ubicació de la finca en entorns de singular valor ambiental o paisatgístic (u3).

El factor u1 es calcula aplicant la següent expressió:

$$u_1 = 1 + \left[P_1 + \frac{P_2}{3} \right] \cdot \frac{1}{1.000.000}$$

on:

P1 = El nombre d'habitants dels nuclis de població situats a menys de 4 km de distància mesurada en vol d'ocell, entesa com la distància en línia recta mesura sobre la projecció en un pla horitzontal. En aquest cas utilitzarem la dada de població del municipi.

P2 = El nombre d'habitants dels nuclis de població situats a més de 4 km i a menys de 40 km de distància mesura en vol d'ocell o a 50 minuts de trajecte utilitzant els medis habituals de transport i en condicions normals. En aquest cas, per simplificar el càlcul, utilitzarem la població total de la província de Girona.

El factor de correcció u2 pondera l'accessibilitat a centres d'activitat econòmica i la normativa no aclareix la seva forma de càlcul.

$$u_2 = 1,6 - 0,01 \times d$$

on:

d = La distància quilomètrica des de l'immoble objecte de la valoració utilitzant les vies de transport existents i considerant el trajecte més favorable. Aquesta distància, en cap cas, serà superior a 60 km. Considerant com a centres d'activitat econòmica les capitals de comarca, es calcularà la distància des del municipi a la capital de comarca corresponent.

Quant al factor u3, la fórmula de càlcul ve donada per la següent expressió:

$$u_3 = 1,1 + 0,1 \cdot (p + t)$$

On:

p = coeficient de ponderació segons la qualitat ambiental o paisatgística. Estarà comprès entre 0 i 2.

t = coeficient de ponderació segons el règim d'usos i activitats. Estarà comprès entre 0 i 7.

Quant al coeficient "p" s'adopta el valor mitjà de 0,5 ja que la gran majoria de les franges no es troben en espais naturals protegits.

Quant al coeficient "t" s'incrementa fins a 2 per la funció principal de protecció per a les quals estan dissenyades i per altra banda, pel fet que les finques afectades per les franges perimetrals de prevenció, al limitar amb zones habitades, poden suportar usos socials i recreatius, diferents als estrictament forestals.

D'aquesta forma el factor u3 adopta el següent valor:

$$u_3 = 1,1 + 0,1 (0,5 + 2) = 1,35$$

I el factor global de localització adoptarà finalment el següent valor:

$$FI = u_1 \times u_2 \times 1,35$$

El valor unitari final del sòl serà:

$$Vf = V \cdot FI$$

6. PERCENTATGE D'AFECTACIÓ SOBRE EL VALOR DEL SÒL AFECTAT

Per calcular el percentatge d'afectació sobre el valor del sòl afectat s'han de tenir en compte les següents consideracions:

- La servitud d'accés és de caràcter finalista y estrictament temporal (sentència nº 132 del TSJ de Catalunya).
- La servitud no afecta a tota la superfície de la franja, i sobre la part no afectada, el propietari segueix tenint plena disponibilitat del sòl i dels productes forestals que en aquest es generin. I sobre la superfície afectada es valora la pèrdua de rendibilitat capitalitzant a l'infinit la renda d'explotació.
- Els productes forestals del treball d'establiment de la franja queden a disposició del propietari del sòl, si així ho desitja.
- En els treballs d'obertura de la franja poden assimilar-se a una aclarida de millora, per tant sempre que es pugui, es prioritzarà mantenir els arbres amb més bones condicions i les espècies més valorades.
- La franja té una doble protecció, protegir les zones habitades d'un possible foc forestal i per altra banda, protegir el terreny forestal d'un possible foc originat dins de la zona habitada, per tant també es considera que aquesta mesura de prevenció afecta positivament al propietari forestal.

Per tot això, i tal i com determina la sentència nº 132 del TSJ de Catalunya de 14 de febrer de 2011 (secció 2ª, recurs 351/2008), s'accepta que el percentatge sobre el valor del sòl afectat és del 15%.